

















# Beilage zu Nr. 90. der Neuen Preussischen Zeitung.

## Die Preussische Verfassung verglichen mit der Französischen.

Die Glückseligkeit und die Freiheit, welche aus Constitutionen neuerer Art hervorgehen sollen, werden so vielfach getrieben, und solche Constitutionen werden eben deshalb an so vielen Orten erfunden, daß es wohl der Mühe werth ist, ihre Wesen und ihre Wirkungen an Beispielen wenigstens zu untersuchen. Diese zur Mode gewordene Schnur hat viele in dem Maße ergötzt, daß sie in der Meinung stehen, in solchen Ländern, wo keine niedergeschriebene Constitutionen existieren, existiere auch keine Verfassung.

Wenn aber Verfassung nichts anderes ist, als der Inbegriff des bestehenden Rechtes bei einem Volke, sowohl in Verhältnissen des Regenten zu seinen Unterthanen, als in den Verhältnissen dieser zu einander, so ist schon an und für sich klar, daß es gar kein in civilisirtem Zustand lebendes Volk geben kann ohne Verfassung, diese mag nun in einer befondern Urkunde zusammengeschrieben sein oder nicht.

Erwägt man nun ferner: daß solche Rechts-Verhältnisse doch erst in der That da sein und bestehen müssen, bevor sie niedergeschrieben werden können, so begreift man kaum, wie irgend ein Mensch hoffen kann, daß eine improvisirte bürgerliche Constitution, die also nicht durch einen Willen, sondern durch Gewohnheit ist im Lande, — sondern im Voraus bestimmen, was da werden soll, — wie diese an und für sich Glückseligkeit jemals begründen könne! — Als improvisirte Ideal eines künftigen Zustandes muß sie vielmehr allemal den bestehenden verlegen, und in ihm alle diejenigen, deren Rechts-Verhältnisse und Bestehen in der ursprünglich bürgerlichen Verfassung begründet waren, mit andern Worten: sie muß die ganze Nation verlegen, mit Ausnahme des kleinen Theils derselben, der gar keine sichere Existenz hat und in der allgemeinen Verfassung zu gewinnen hofft, oder derer, die in der Gültigkeit ihrer Speculationen das Glück nicht sehen wollen, was sie sich und ihren Mitbürgern bereiten.

Da die verschiedenen französischen Constitutionen, welche auf einander gefolgt sind, alle aus demselben Princip fließen, wenn gleich eine jede etwas gegen die vorhergehende modificirt, allenthalben nachgeändert werden, wo man sich nach dergleichen sehnt, so wollen wir dieses improvisirte Product, welches alle älteren Rechts-Verhältnisse verändert hat und sich noch immer abmüht, neue an deren Stelle zu erschaffen, hier vergleichen mit der Preussischen Verfassung, die auf den Zustand und die Bedürfnisse des Landes begründet ist.

Wir wollen zu dem Ende ihre Aehnlichkeiten und Verschiedenheiten neben einander stellen.

### In Preußen.

1) Jedermann ist frei in seinem Hause und in seinem Gewerbe. Er wird in seinen Geschäften durch keine andere gezwungene Beschäftigung unterbrochen, oder durch die Einwirkung Anderer gehindert, höchstens kann ihn der Dienst in der Landwehr ein Jahr seines Lebens, 14 Tage lang von seinem Geschäft entfernen. Er kann selbst, wo er will, zurückkehren u. s. w. Niemand fragt nach seinen Absichten.

2) Jedermann, der Rechte wie der Arme, ist zur Vertheilung des Vaterlandes verpflichtet. Der Dienst im Heere dauert 3 Jahre. Im Frieden wird der Soldat nach 2 Jahren entlassen. Nachher bleibt er zwei Jahre in der Landwehr, worauf er als Reserve eintritt. Im Kriegsdienst wird er, wenn er nicht früher aus dem Lande weicht, während welcher Zeit er einigen 14tägigen Übungen unterworfen wird.

3) In jeder Gemeinde (Commune), sei es Stadt oder Dorf, ist jeder angesehene Einwohner (Bürger) Mitglied einer Gemeinde (Commune). Vermögens, welches aus Borneisen, Wäldern, andern Einkünften, oder sonstigen aus Gemeindegeldern besteht, wird in der Gemeinde selbst, die gemeinlichen Einkünfte der Gemeinde ganz oder theilweise zu bestreiten, und ist zuweilen so beträchtlich, daß außerdem noch von den jährlichen Einkünften an die Bürger vertheilt werden (s. B. Holz).

4) So wie die Gemeinde über ihr Vermögen disponiren kann, so hat sie auch mit ihrer Obrigkeit in directer und freier Verbindung. Jede Stadt wählt ihren Bürgermeister und Magistrate, und die Staats-Bezirke bestreiten dieselben. Diese Gewählten können nicht anders als in Folge einer Criminal-Untersuchung abgesetzt werden. Auf den Dörfern ist das Amt der Schulen theils reichlich (Einkünfte), theils werden sie von der Obrigkeit eingebracht. Die Schulgen sind nicht fremde Leute, sondern sie sind in der Gemeinde angesehene, die von ihnen verwaltet wird, und gehören zum Bauernstande. Daß nur die angesehene und brauchbare Bauern dazu berufen werden können, liegt in der Natur der Sache. Unbrauchbare oder abwesende Lehrlinge müssen einen Stellvertreter haben.

5) Neben dem Magistrat in Städten stehen die Stadtverordneten, ebenfalls von der Bürgerchaft gewählt. — Sie haben eine entscheidende Stimme in allen Angelegenheiten, die das Vermögen und überhaupt die Angelegenheiten der Stadt betreffen. Neben dem Schulgen in den Dörfern stehen die Gemeinde-Räthe oder Schöppen.

6) Den Kreisen steht der Landrath vor, der ebenfalls gewählt wird und nur in Folge einer Criminal-Untersuchung abgesetzt werden könnte. Er muß eigentlich im Kreise angesehene sein und aus den Rittergutsbesitzern bestehen gewählt werden, d. h. aus denjenigen größten Grundeigenthümern, welche die Polizei-Verwaltung in den Dörfern ausüben und Patronen ihrer Kirchen sind. — Der Landrath wird also aus denen genommen, welche schon vorher in geringerer Umfange mit der Verwaltung zu thun haben.

7) Der Kirchen-Patron hat für das Beste der Kirche und Schule zu sorgen, beruft den Prediger und den Schullehrer und trägt auch das Recht zur Erhaltung der Kirche bei, gewöhnlich die Hälfte. Alle übrigen Mitglieder der Kirchen-Gemeinde die andere Hälfte.

### In Frankreich.

1) Er wird alle Augenblicke gewählt. Er muß je derzeit zum Dienst in der Nationalgarde bereit sein, seine Wohnung aufschaffen, seine Waffen unterhalten, er muß auf die Wache stehen, exerciren u. s. w. Er bringt seinen Dienst in der Landwehr ein Jahr seines Lebens, 14 Tage lang von seinem Geschäft entfernen. Wenn er verheiratet ist, muß er sich allenthalben über seine Geschäfte ausweisen, und wenn er in den Verdacht geräth, zu einer Partei zu gehören, die in dem Augenblick der herrschenden Entgegensetzung, so kann er leicht auch unschuldig ins Gefängnis wandern.

2) Er hat die Stellvertretung statt, die Wohlhabenden können sich also vom Dienst befreien, welcher im Heere 8 Jahre dauert. Die Nationalgarde aber nimmt alle Bürger für ihre Lebenszeit in Anspruch.

3) Die Revolution hat alles Communal-Vermögen vertheilt. Den letzten Rest zog Napoleon 1813 für den Staat ein. Demnach muß je jeder, auch der kleinste, seinen (s. B. s. 1. B. die Reparatur eines Hauses oder Brunnens) den Bürgern eine Entschädigung auferlegt werden.

4) So wie die Communen kein Vermögen haben und über nichts disponiren dürfen, sondern überall von der Hauptstadt aus geleitet und dirigirt werden, so stehen sie auch mit ihrer Obrigkeit nur in Zwangsverbindung. Die Maire werden überall in Städten und in Dörfern, von der Regierung ernannt. Sie sind in jedem Augenblicke durch den Minister und selbst durch den Präsidenten absetzbar. Hieron wird in jedem Monate Gebrauch gemacht, daß wenige Monate nach der letzten Revolution 6000 Maire durch andere ersetzt waren, — ein Fall, der, auch nur zum künftigen Theil in Preußen gar nicht vorkommen kann und ganz unersucht sein würde. Ein französischer Maire braucht auch an dem Orte, den er verwaltet, nicht angesehene zu sein, sondern dies Amt wird jeglichem Fremden nach Belieben übergeben.

5) Außer dem Maire existirt ein Conseil municipal, welches theils die Funktionen unserer Magistrate vertritt, theils die der Stadtverordneten, jedoch mit dem Unterschiede, daß es nur berathet, wenn es vom Maire ausdrücklich dazu aufgefordert wird, wogegen beide genannte Behörden in Preußen notwendig, theils der Rath, theils entscheidend, verurtheilen werden müssen. Dieser wurde das Conseil municipal ebenfalls von der Regierung ernannt, und nur nach dem eben jetzt in Betrachtung begriffenen Municipal-Gesetz scheint es, daß man den Communen die Wahl dieses Conseil überlassen wird. Die Stelle des Maire von einer Wahl der Administrativen abhängig zu machen, wie in Preußen, hat man auch jetzt noch nicht gewagt.

6) Den Departements steht ein Präfect, und da sie größer sind als unsere Kreise, unter ihm mehrere Unter-Präfecten, ein jeztlicher in seinem Bezirk, vor. Sie brauchen in letzteren weder anfänglich noch überhaupt zu sein, auch nicht einmal bekannt. Sie sind jedem Augenblicke durch den Minister absetzbar, oder werden von einem Departement in das andere, von der Provinz in die Provinz, von der Provinz in die Provinz versetzt. Die Absetzung geschieht in dem Maße, daß nach der letzten Revolution von 86 Präfecten, die Frankreich zählt, 82 abgesetzt wurden.

7) Der Kirchen-Patron hat für das Beste der Kirche und Schule zu sorgen, beruft den Prediger und den Schullehrer und trägt auch das Recht zur Erhaltung der Kirche bei, gewöhnlich die Hälfte. Alle übrigen Mitglieder der Kirchen-Gemeinde die andere Hälfte.

### In Preußen.

7) Jeder Kreis hat seine Kreisversammlung, bestehend aus Rittergutsbesitzern und Deputirten der Städte und Dörfern. Sie entscheidet über alle Angelegenheiten des Kreises, denn auch ein jeder Kreis hat sein Vermögen und befondere Bedürfnisse, Verbindungen und Anstalten. Zum Beschluß einer ganzen Sitzung (s. B. der Dörfern) kann nichts entschieden werden, da einem solchen das Widerspruchsrecht und Berufung auf höhere Entscheidung zusteht.

8) Viele der älteren Landestheile haben befondere Communal-Landtage, wie die Kreisversammlung organisiert, durch welche die verschiedenen Anstalten wie Land-Regiment, Schulen, Feuer-Societät, Kriegsschulen, Dörfern, auch abgeordnetes Vermögen, verwaltet.

9) Eine Anzahl von Kreisen bildet einen Regierungs-Bezirk, dem ein Collegium von Staatsbeamten vorsteht, welche erst durch verschiedene wissenschaftliche Examina gelangen und ihre Befähigung zu Geschäften nachgewiesen haben müssen, bevor sie anstellbar gemacht sind. Solcher Regierungs-Collegien gibt es 25 in Preußen.

10) Jeder der 8 Provinzen des Reichs hat einen Provinzial-Landtag, bestehend aus Deputirten der Rittergutsbesitzer, als Repräsentanten der großen landlichen Grundbesitzer und der ländlichen Obrigkeit, aus Deputirten der Städte, als Repräsentanten der Gewerbe und städtischen Obrigkeit, und aus Deputirten der Landgemeinden, als Repräsentanten der kleinen landlichen Grundbesitzer.

In jedem der Stände kann einer sein, der nicht selbst zu demselben gehört. Die Deputirten müssen also entweder Rittergutsbesitzer sein, oder Magistrate, Beamten, oder Gewerbetreibende, oder ein ländliches Grundbesitz selbst bewirtschaften. Das Geschäft dieser Landtage ist ein zweifaches.

Entweder werden ihnen von Sr. Maj. dem Könige Gesetzentwürfe vorgelegt, über welche sie ihr Gutachten abgeben, oder sie reichen Witten und Beschwerden an den König ein.

Der Kaiser haben die Stände das Recht zu prüfen, ob die von ihnen vorgelegten Gesetze, die in Preußen unter Anführung der Stände darauf an, daß das vorgeschlagene Gesetz, verändert oder unverändert, erlassen oder auch nicht erlassen werde. Die Deputirten werden von den Deputirten entweder aus eigener Kenntnis der Sache in Vortrag gebracht, oder sie sind von ihren Committenten, den Kreisen oder Städten, damit beauftragt. Die Beschlußnahme auf dem Landtage geschieht nach Stimmen-Mehrheit. Zur Zurückweisung eines Gesetzes genügt die einfache Majorität; zur Erklärung über ein vorgeschlagenes Gesetz eine Majorität von zwei Dritteln der Versammlung erforderlich. Ist diese nicht vorhanden, so werden die Anträge der Majorität und Minorität mit dem beiderseitigen Stimmen dem Könige vorgelegt.

Um einen Antrag an den König beschließen zu können, müssen ebenfalls zwei Dritteln der Versammlung mit Stimmen einstimmend sein. In allen diesen Fällen kann ebenfalls ein einzelner Stand durch die übrigen präsumirt werden, wenn ein ganz oder durch den Beschluß der Mehrheit sich entscheidet, so tritt die Conferenz in Theile ein (suo in partes), d. h. die Stände verhandeln nicht mehr in der Versammlung, sondern getrennt, und jeder Stand reicht abgeordnet sein Mandat ein.

11) Da nun keine Gesetze erlassen werden, als nur allein nach vorheriger Beratung durch die Stände, so folgt: daß kein Gesetz erlassen kann, ohne vorher in allen Provinzen des Staats wohl erwogen und nach dem Interesse der verschiedenen Stände jeder Provinz abgemessen zu sein. Diese Einrichtung erscheint bei den verschiedenen Bestandtheilen der preussischen Monarchie und bei ihrer lang dahin gedauerten Lage als eine weise und angemessene.

12) Die Meinung der acht Provinzen kann ihre Natur nach nur äußere sein, und in ihren Einzelheiten fast niemals übereinstimmend ausfallen. Demnach werden die verschiedenen Gutachten der Provinzen im Ministerium gegen einander gehalten, verglichen, discutirt, und wenn die Sache sich dazu eignet, so wird ein reichhaltiges Gesetz mit den Gutachten aller Provinzen als ein allgemeines oder für einzelne Provinzen zu erlassendes Gesetz an den Staatrath gebracht, dessen wohlwollendes Gutachten endlich an den König zur Entscheidung gelangt. Die Witten und Beschwerden gehen von jeder Provinz unmittelbar an den König. Die Hervorbringung neuer Gesetze (die doch immer in das Eigentum oder den Zustand der Regierten eingreifen) ist also schwierig. Es ist freilich, welcher alle Interessen zu erwägen und den Willkürlichen darüber zu hören.

### In Frankreich.

7) Nichts dem Ähnliches in Frankreich.

8) Nichts dem Ähnliches findet sich in Frankreich.

9) Nichts dem Ähnliches in Frankreich. Die Präfecten stehen direct unter dem Minister. Keine Befehlshaber, sondern eine den Administrativen durchsichtige Beamtenherrschaft. Um in diese einzutreten, bedarf es weder wissenschaftlicher, noch localer Kenntnisse, sondern bloß der Günstigkeit der Partei, die am Ruder der Geschäfte ist. Sobald eine andere Partei sich derselben bemächtigt, werden auch alle Beamten gewechselt.

10) So wie Frankreich seine eigenen Communal-Bezirke und seine Kreise hat, so hat es auch seine Provinzen und Provinzial-Länder. Dagegen hat es in der Pair- und Deputirten-Kammer eine Art von Reichstagen, welche aber des Zusammenhangs mit den Localitäten ganz und gar ermangeln. Sie gehen nicht hervor aus Stadt oder Land, oder aus Reich und Gewerbe, sondern die Pair-Kammer aus Vererbung auf Lebenszeit oder auf Erbschaft, — die Deputirten-Kammer aus eigenen Wahlen nach dem Maße der Bevölkerung. Die Deputirten repräsentiren also kein Interesse, mit welchem sie zusammenhängen, sondern es wird eine allgemeine Intelligenz bei ihnen vorausgesetzt, die Alles versteht.

Vorausgesetzt aber aus der Masse des Volks wird diese Intelligenz auf eine wohlthätig festerbare Weise.

Zuerst nach der Bevölkerung. Die Bevölkerung von Frankreich wird mit der Anzahl der Deputirten dividirt, und dadurch herausgebracht, auf wieviel Köpfe ein Deputirter gewählt werden soll. Es kommen also z. B. 100,000 drohlose Grundbesitzer hier bei in gleicher Art in Betrachtung, wie 100,000 angesehene und achtbare Bürger und Bauern.

Sobald aber nach der Bevölkerung. Aus der vorhin herausgerechneten Fraction der Bevölkerung treten diejenigen heraus, welche die meisten Steuern bezahlen, also die präsumirt reichsten; diese wählen und werden gewählt, und bei ihnen wird die Intelligenz vorausgesetzt, von allen Staats-Angelegenheiten unterrichtet zu sein, und sie leiten zu können. Demnach ist die Intelligenz also einzig und allein in der Wahl dieser Deputirten die Glückseligkeit und angebliche Freiheit des, in seinem Hause, Gewerbe, Wohnort und Departement, allenthalben beschränkten Franzosen. Diese Wahl kann nur nach allgemeiner Bekanntheit, nach dem, was die Zeitungen von Dörfern oder Jenseit sagen, oder nach dem Munde-Lauten sich richten, denn die vielfältigen Interessen, die allenthalben in jeder einzelnen Wahlversammlung zusammenstoßen, machen es unmöglich, daß jedes oder auch nur eines derselben repräsentirt werde. Der Zufall entscheidet also und sehr oft der Schein.

Die natürliche Folge ist, daß die Wahl meistens auf Schriftsteller, Gelehrte, Advokaten und Beamte, vorausgesetzt aber, wie die Erfahrung lehrt, auf Pariser fällt, die zwar von den Provinzen wenig oder nichts wissen, aber in der in den Kammern hergebrachten Streitsucht erfahren sind. Witten und Beschwerden, die an diese jährliche Versammlung gelangen, können gewöhnlich von ihr nicht beachtet werden und werden daher beinahe immer an den Minister verwiesen, der selber über die nöthige Zeit disponiren kann, um sie gehörig zu prüfen. Da also in dieser Versammlung kein Stand oder Gewerbe repräsentirt wird (obgleich sie das einzige Organ ist, durch welches deren Bedürfnisse sich kund geben können), sondern die präsumirte Intelligenz allein entscheidet, so ist kein Mittel vorhanden, einzelne Stände oder Districte gegen Bevorzugung durch die Mehrheit zu schützen. Ein französischer Bauer oder geringere Cultivateur würde eine sonderbare Erscheinung in der Deputirtenkammer sein, und die Franzosen würden es wahrscheinlich gar nicht glauben, wenn sie erfahren, daß bei uns der Bauer neben dem mediocrsten Adligen in derselben Versammlung sitzt und sein eigenes Recht vertritt.

\*) Alle diese sind in Preußen keineswegs ausgeschlossen, nur müssen die Bedingungen auch bei ihnen zutreffen, die für jeden Deputirten in den verschiedenen Ständen vorgezeichnet sind.

11) Alle Gesetze erscheinen, ohne in den Provinzen und nach Localitäten berathen zu sein. Sie werden von den Ministern in die Kammern gebracht, oder nach der letzten Hälfte sogar in den Kammern selbst von den Mitgliedern improvisirt, discutirt und angenommen. Der König kann sie nur verworfen oder befähigen.

12) Demnach gibt es also keine genauere und näher untersuchte über die Möglichkeit oder den Nachtheil der projectirten Gesetze, sondern nur Tischen und Abstimmung in dieser einen Deputirten-Kammer, der die Pair-Kammer selten widerspricht. Nicht also die Zweckmäßigkeit für die Regierten, sondern Reinerkenntnis, durch die Zeitungen bearbeitete Meinungen und verbreitete Vorurtheile, auch wohl zufällige Uebereinstimmung anderer Gesinnungen geben das Ausschlag, und die Hervorbringung der unangenehmen und den Zustand des ganzen Landes verändernden Gesetze ist dort äußerst leicht, sobald man die Mehrheit in der Kammer für sich hat. Principiell ist, der Mehrheit dieser Kammer allein und ausschließlich zu vertrauen. So oft sie aber durch ein übereiltes Gesetz heftiggegriffen hat, so wird im nächsten Jahre ein neues Gesetz gemacht, und der Zustand des Landes und seiner Bewohner ebenfalls verändert.



